



# RUSSIAN DESK

## Уважаемые читатели,

в соответствии со ст. 14 Закона о закупках при осуществлении государственных закупок применяется так называемый национальный режим, который предполагает установление ряда запретов, ограничений и условий допуска в отношении некоторых товаров, работ и услуг иностранного происхождения. Нюансы раскрыты в подзаконных нормативно-правовых актах. Министерство промышленности и торговли (МПТ) представило проекты постановлений Правительства, которые устанавливают новые правила применения национального режима. Введение этих правил в действие планируется с 1 января 2020 года (далее – “Проект изменений”).

Также Министерство финансов подготовило изменения к перечню товаров, к которым применяются условия допуска. Соответствующий приказ уже вступил в силу.

Данное информационное письмо посвящено указанным ограничениям и условиям допуска иностранных товаров медицинской промышленности к госзакупкам.

С уважением,



**Камиль Карибов**  
Партнер | к.ю.н.

## Новые правила соблюдения национального режима в государственных закупках медицинских изделий

### СТАТУС-КВО

В настоящее время в отношении медицинских изделий применяются как ограничения, установленные Постановлением Правительства № 102<sup>2</sup>, так и условия допуска, установленные Приказом № 126н<sup>3</sup>.

Суть ограничений состоит в том, что для целей осуществления госзакупок медицинских изделий, включенных в приложения к Постановлению № 102, заказчик должен отклонить все предложения о поставке товаров иностранного происхождения (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)), при условии, что подано не менее двух предложений о поставке товаров из ЕАЭС, удовлетворяющих требованиям соответствующей закупки. Данный принцип “третий – лишний” ведет к тому, что в этом случае предложения о поставке иностранных товаров просто отклоняются.

В случае если предложение иностранного товара не было отклонено и оказалось лучшим, то к нему также применяются условия допуска. Они предполагают заключение контрактов при проведении аукционов со снижением цены на 15% от цены, предложенной победителем, в случаях, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 “Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н “Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств – членов ЕАЭС).

Таким образом, российские поставщики получают преимущества в госзаказе.

### НОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

Проект изменений коснется 17 категорий (подкатегорий) и 1 подгруппы продукции медицинской промышленности по «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности».<sup>4</sup>

Перечень продукции к Проекту изменений содержит ссылки на те же категории (подкатегории) и подгруппы медицинских изделий, как и Постановление № 102. Однако в Постановлении № 102 приведены конкретные виды медицинских изделий этих категорий (подкатегорий) и подгрупп, подпадающие под ограничения. Например, подкатегория 26.60.11.111 по Классификатору включает в себя томографы компьютерные и точно так же приведена в перечне к Проекту изменений. В перечне к Постановлению № 102 под той же подкатегорией понимаются томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64, т. е. только определенные виды компьютерных томографов. Кроме того, подкатегории, указанные в перечне к Проекту изменений, включают в себя только один вид оборудования, совпадающий с приведенным в Классификаторе, тогда как в перечне к Постановлению № 102 под тем же номером подкатегории приведен иной вид продукции (или несколько видов).

При этом ни Постановление № 102, ни Приказ № 126н не утрачивают силу в связи с принятием Проекта изменений. Ожидается, что они будут приведены в соответствие с Проектом изменений. В целом можно отметить, что перечень медицинских изделий, к которым применяются ограничения либо условия допуска, в результате принятия Проекта изменений расширится.

В п.5 Проекта изменений прямо предусмотрено, что ограничения допуска распространяются на закупки работ и услуг, в составе которых предусмотрена закупка товаров, указанных в приложении к Проекту изменений. Это соответствует позиции, представленной в судебной практике. Так, Верховный Суд применяет ограничения, установленные Постановлением № 102, как к договорам купли-продажи соответствующих товаров, так и к договорам подряда и договорам оказания услуг, содержащим элементы договора купли-продажи (поставки) таких товаров.<sup>5</sup> В случае принятия Проекта изменений со сроком вступления в силу 1 января 2020 года указанная позиция получит нормативно-правовое закрепление и станет обязательной для государственных и муниципальных заказчиков.

Согласно Проекту изменений подтверждением страны происхождения отдельных видов товаров будет также их наличие в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ. Формирование и ведение такого реестра будут осуществляться с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП) в порядке, который будет утвержден МПТ. В дальнейшем функции оператора ГИСП планируется передать от МПТ Федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития»<sup>6</sup>.

В заявке на участие в закупке подтверждением соблюдения ограничений является указание участником закупки информации о стране происхождения товара (с представлением при необходимости подтверждающих документов). При исполнении контракта поставщик должен предоставить выписку из реестра российской промышленной продукции или копию Сертификата СТ-1 в случае отсутствия товара в таком реестре (п. 8 Проекта изменений).

Проектом изменений также предусмотрен контроль реализации нововведений: заказчик будет обязан разместить в ГИСП информацию о результатах проведения закупки в течение 10 рабочих дней после заключения контракта. Если закупка не состоится, соответствующая информация также должна быть размещена (п. 10 Проекта изменений).

### ЧТО ЕЩЕ ТРЕБУЕТ УТОЧНЕНИЯ

Как и Постановление № 102, Проект изменений (п.6) содержит норму о том, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть промышленные товары, включенные в перечень к соответствующему постановлению и не включенные в него. С учетом того, что ни Постановление № 102, ни Приказ № 126н не утрачивают силу в связи с принятием Проекта изменений, может возникнуть ситуация, в которой будут закупаться различные медицинские изделия, которые подпадают под действие всех трех нормативно-правовых актов. Следовательно, товары из каждого списка должны будут, по логике законодателя, закупаться отдельным лотом. В итоге заказчик должен будет отдельно закупать медицинские изделия от различных российских производителей даже тогда, когда это экономически неоправданно. Также на заказчика возлагается дополнительная работа по формированию отдельных лотов и подготовке документации для участия в закупках.

В Проекте изменений не до конца ясно определена процедура подтверждения соблюдения ограничений. Так, в п.8 указано, что участник закупки для подтверждения соблюдения ограничений должен предоставить документ, предусмотренный в п. 6. При этом п. 6 не содержит информации об этом. Но даже если это техническая ошибка и имеется в виду п. 7, неясность остается: согласно п. 7 подтверждением страны происхождения товара может быть его наличие в реестре промышленной продукции, произведенной

<sup>4</sup> Утвержден Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

<sup>5</sup> П. 29 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.07.2019).

<sup>6</sup> Проект Приказа Минпромторга России «О передаче Федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» функций оператора государственной информационной системы промышленности» (по состоянию на 30.09.2019) (подготовлен Минпромторгом России).

на территории РФ, или Сертификат СТ-1. Основанием для включения товара в этот реестр является наличие заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ. В связи с этим возникает вопрос, достаточно ли ссылки на наличие товара в реестре или же необходимо предоставить указанное заключение либо Сертификат СТ-1.

### ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИКАЗ № 126Н

Министерство финансов дополнило перечень товаров, к которым применяются условия допуска.<sup>7</sup> Изменения к Приказу № 126н вступили в силу 12 ноября 2019 года.

В отношении медицинского оборудования данный перечень расширен: вместо текущих 14 позиций в перечень включены все позиции группы 26.60 Классификатора, относящиеся к медицинскому оборудованию (за исключением подгруппы 26.60.9). Эти позиции включают все оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях, за исключением услуг по производству медицинских инструментов; отдельных операций процесса производства оборудования и приборов для облучения, реабилитации, электрического диагностического и терапевтического оборудования, применяемых в медицинских целях, выполняемых субподрядчиком (26.60.9). Таким образом, под условия допуска подпадут 42 позиции медицинского оборудования вместо текущих 14 позиций.

Новый перечень товаров, к которым применяются условия допуска, также содержит совпадения с перечнем, прилагаемым к Проекту изменений, и с текущим перечнем видов медицинских изделий, приведенным в Постановлении № 102. Такие совпадения создают неопределенность с применением ограничений и условий допуска к иностранной продукции, содержащейся в различных перечнях. Так, например, если применить ограничения не удалось, то согласно п. 2(1) Постановления № 102 должны применяться условия допуска. При этом ни законодательство, ни судебная практика не содержат четких разъяснений, будут ли применяться условия допуска к товарам, которые приведены в перечне к Постановлению № 102, но отсутствуют в перечне к Приказу № 126н. Предполагается логичным согласовать эти перечни друг с другом.



### Фальк Тишendorф

Адвокат | Партнер  
Глава Московского офиса  
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва  
E-mail: Falk.Tischendorf@bblaw.com



### Камиль Карибов

Юрист | к.ю.н. | Партнер  
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва  
E-mail: Kamil.Karibov@bblaw.com



### Екатерина Сиденко

Юрист | LL.M.  
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва  
E-mail: Ekaterina.Sidenko@bblaw.com

<sup>7</sup> Приказ Минфина России от 14.10.2019 № 165н "О внесении изменения в приложение к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

## Выходные данные

### BEITEN BURKHARDT

Rechtsanwaltsgesellschaft mbH  
(Издатель)  
Ganghoferstraße 33 | D-80339 München  
AG München HR B 155350/USt.-Idnr: DE811218811

Подробная информация (контакты):  
<https://www.beiten-burkhardt.com/en/imprint>

### РЕДАКЦИЯ

Камиль Карибов  
Екатерина Сиденко

© БАЙТЕН БУРКХАРДТ Рехтсанвалтсгезельшафт мбХ.  
Все права защищены, 2019.

### ПРИМЕЧАНИЕ

Настоящая публикация не является юридической консультацией.  
Если Вы больше не хотите получать информационные письма,  
то Вы можете отказаться от рассылки, отправив письмо по адресу:  
[newsletter@bblaw.com](mailto:newsletter@bblaw.com) (в теме письма просьба указать: "Отказ от  
рассылки") или проинформировав об этом фирму БАЙТЕН БУРКХАРДТ  
иным способом.

### КОНТАКТЫ

#### МОСКВА

Турчанинов пер. 6/2 | 119034 Москва  
Фальк Тишендорф  
Тел.: +7 495 2329635 | Факс: +7 495 2329633  
[Falk.Tischendorf@bblaw.com](mailto:Falk.Tischendorf@bblaw.com)

#### САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

ул. Марата 47-49 | лит. А | офис 402 | 191002 Санкт-Петербург  
Наталья Вильке  
Тел.: +7 812 4496000 | Факс: +7 812 4496001  
[Natalia.Wilke@bblaw.com](mailto:Natalia.Wilke@bblaw.com)